



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat (b669 din 4.12.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6511/11.12.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1272/11.12.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, aprobată cu modificări prin Legea nr.111/2007, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, printre altele, modificarea unor definiții și a denumirii titlului de „Veteran”, precum și acordarea unor drepturi sau extinderea sferei beneficiarilor altor drepturi.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75

alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că o *propunere legislativă cu obiect similar de reglementare*¹ și având același inițiator, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B611 din 12.12.2017, înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1202/2017 și avizată favorabil cu observații și propuneri cu avizul nr.22 din 10.01.2018, a fost retrasă de inițiator.

O parte dintre observațiile și propunerile din avizul anterior au fost însușite cu prilejul elaborării prezentei propuneri.

3. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Semnalăm că la art.I pct.2, 8 și 16, textele propuse pentru alin.(2) al art.4, art.8¹ lit.h) și, respectiv, art.8⁹ alin.(1) nu sunt redactate în întregime, motiv pentru care acestea nu pot fi analizate în mod corespunzător.

5. La **art.I**, pentru a fi în acord cu normele de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale pct. 2, 4-7, 9, 11-13, 17 și 18**, se vor redacta după următoarele modele:

„Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va următorul cuprins :”

„Alineatele (...) și (...) ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins :”

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin. ... , cu următorul cuprins :”

„După alineatul (...) al articolului ... se introduc ... noi alineate, alin. ... și ... , cu următorul cuprins :”;

¹ „propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.82 din 25 octombrie 2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat”.

„După articolul ... se introduc ... noi articole, art. ... și ... , cu următorul cuprins :”.

„La articolul ..., alineatul (...) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6. La pct.1, în textul propus pentru art.2 lit.b), pentru o corectă informare juridică asupra evenimentelor legislative suferite de către Legea nr.121/2011, trimiterea la acest act normativ se va face astfel: „Legea nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, cu modificările și completările ulterioare”.

În continuare, trimiterile la acest act normativ se vor face după cum urmează: „Legea nr.121/2011, **cu modificările și completările ulterioare**”.

La **lit.i)**, semnalăm că este prevăzută o singură definiție pentru două expresii, „*afecțiuni psihice*” și „*sindrom de stres posttraumatic*”, fără ca acestea două să aibă același sens, ultima putând constitui, cel mult, o aplicare a celei dintâi. Prin urmare, este necesară, fie eliminarea celei de-a doua expresii, fie definirea acesteia în cadrul unei litere distincte.

Observația este valabilă și pentru **art.II**, care, drept consecință, ar trebui eliminat.

La **lit.j)**, la definiția expresiei „*veterani din teatrele de operații*” - întrucât dacă o expresie beneficiază de accepțiune legală, în cuprinsul actului normativ aceasta se folosește fără a se trimitte la dispoziția care cuprinde respectiva definiție - este necesară eliminarea sintagmei „așa cum sunt definite la art.2 lit.b)”.

Pe de altă parte, menționăm că, la lit.b) - atât în textul *de lege lata*, cât și în cel modificat prin propunere - sunt prevăzute și **acțiuni militare desfășurate pe teritoriul statului român**, iar definiția propusă pentru *veterani din teatrele de operații* vizează **doar acțiunile militare desfășurate în afara teritoriului statului român**.

Prin urmare, propunem reanalizarea definiției de la lit.j) deoarece, în actuala redactare, de titlul de *veteran din teatrele de operații* nu vor beneficia persoanele care au participat la acțiuni desfășurate pe teritoriul statului român. Observația este aplicabilă și textului preconizat pentru art.10 alin.(1).

Ca urmare a modificărilor propuse la pct.1 pentru textul art.2 lit.j), propunem includerea unui nou punct în finalul proiectului, care

să dispună înlocuirea în cuprinsului actului de bază a termenului „veterani” prin sintagma „veterani din teatrele de operații”.

7. Întrucât la **pct.2** se vizează, în fapt, modificarea în ansamblu a **art.4**, care conține doar 4 alineate, partea dispozitivă se va reformula astfel:

„2. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pentru rigoare normativă, propunem ca textul preconizat pentru **alin.(3)** al **art.4** să debeatze, astfel:

„(3) Titlul de «**Veteran din teatrele de operații**» se conferă ...”.

8. La **pct.5**, referitor la textul preconizat pentru **art.7 alin.(3¹)**, pentru rigoare, expresia „de la alin.(1)” se va înlocui prin expresia „de la prevederile alin.(1)”.

9. La **pct.6**, în textul preconizat pentru **art.7 alin.(5)**, din aceleași rațiuni, sintagma „alin.(1), (2), (3) și (3¹)” se va reda sub forma „alin. (1)-(3) și (3¹)”.

10. La **pct.13**, la textului propus pentru **alin.(2) al art.8⁶**, pentru claritatea normei, este necesară înlocuirea sintagmei „dar nu mai mult de 3 ani” prin sintagma „dar nu mai târziu de 3 ani de la înapoierea din misiune”.

11. Întrucât potrivit **pct.15**, **singurul alineat al actualului art.8⁸** se va completa prin introducerea a două noi alineate, este necesară comasarea **pct.14** și **15**, textul **noului art.8⁸** urmând a fi redat **integral**.

Prin urmare, **pct.15** se va elimina, iar **partea dispozitivă a pct.14** va fi redactată astfel:

„14. **Art.8⁸** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Drept consecință, punctele subsecvente se vor renumera.

12. La **pct.17**, în textul preconizat pentru **art.8¹²**, pentru precizia normei, propunem înlocuirea sintagmei „prevăzute de reglementările în vigoare” prin includerea unei trimiteri la actele normative vizate.

13. Precizăm că textul actualului **art.9** nu este propus a fi modificat, deși acesta prevede următoarele: „Art.9. - Calitatea de «**Veteran**» este atestată și evidențiată prin legitimația eliberată de Ministerul Apărării Naționale, potrivit modelului din **anexa** care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență. Modul de emitere, retragere și ținere a evidenței acestor legitimații se stabilește prin ordin al ministrului apărării naționale.”.

Întrucât termenul „veteran” rămâne fără accepțiune legală, fiind înlocuit prin expresia „veteran din teatrele de operații”, este necesară și **modificarea art.9**, urmând a se introduce un punct cu acest obiect.

Totodată, este necesară și modificarea **anexei** la actul de bază, cuprinzând modelul legitimației emise de Ministerul Apărării Naționale, care atestă calitatea de «Veteran». Operațiunea se va realiza prin inserarea unui punct în finalul art.I, cu următoarea redactare:

„ ... Anexa se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta lege”.

În finalul proiectului se va atașa noua anexă, cu textul modificat în consecință.

14. Întrucât în urma intervențiilor conținute de prezenta propunere va fi necesară și modificarea și/sau completarea normelor metodologice de aplicarea a actului de bază, având în vedere și observația referitoare la actualul art.II, formulată la pct.6 din aviz, propunem ca **art.II** al proiectului să reglementeze dispoziția de elaborare și aprobare a noilor norme metodologice, precum și categoria actului normativ care le va cuprinde.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 10/9.01.2019.